



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ**  
**ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**  
Број: 401-00-00082/2017-01  
Београд, 22. септембар 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи општине Стара Пазова, ул. Светосавска бр. 11, Стара Пазова 22300,

Комисија за контролу државне помоћи на 96. седници, одржаној 22. септембра 2017. године, доноси

### **РЕШЕЊЕ**

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма локалног економског развоја општине Стара Пазова 2018 – 2023. године.

Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### **Образложење**

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Општина Стара Пазова доставила је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Дописом Број: 3-31//2017-II од дана 13. септембра 2017. године у вези са Нацртом програма локалног економског развоја општине Стара Пазова 2018-2023. године (у даљем тексту: Програм) и са Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Програму.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма садржан је у: Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14 – др. закон и 101/16 – др. закон), Статуту општине Стара Пазова („Сл. лист општина Срема“, бр. 26/08 и 5/13), Закону о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15) и Уредби о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, број 110/16).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Општина Стара Пазова, ул. Светосавска бр. 11, 22300 Стара Пазова, матични број: 08358257 (у даљем тексту: Давалац).

### 2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су домаћи и страни инвеститори, микро, мала и средња предузећа и предузетници.

### 2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 501 до 1000.

### 2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2018. године до 2023. године.

### 2.6. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су субвенције.

### 2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 25.000.000,00 динара (5.000.000,00 динара по години).

### 2.8. Висина државне помоћи:

Висина (интезитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова.

### 2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју општине Стара Пазова и стварање повољног пословног окружења.

Специфични циљеви Програма су: стварање услова за оснивање нових предузећа, нових радних места и нових производа на територији општине Стара Пазова, креирањем локалног финансијског и административног оквира за доделу подстицаја, позиционирање општине Стара Пазова као снажног привредног центра у југоисточном делу Срема у Аутономној Покрајини Војводини и пожељне средине за инвестирање и живот, подстицај увођења нових технологија и иновација у производне процесе у функцији стварања нових вредности и повећања извоза са територије Стара Пазова.

## 3. Одлука Комисије:

На 96. седници Комисије, одржаној 22. септембра 2017. године, Комисија је у поступку претходне контроле одлучивала о достављеној Пријави и анализирајући Програм утврдила да:

- је предвиђена додела јавних средстава из буџета општине Стара Пазова,
- се средства додељују само одређеним корисницима, што значи да се ради о селективној мери,
- се на тај начин, тим корисницима, омогућава стицање повољнијег положаја на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Имајући у виду наведено, Комисија је оценила да Програм представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени

гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Такође, а узимајући у обзир чињеницу да корисници нису унапред одређени (познати), Комисија је оценила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Након тога, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма и, најпре, утврдила да је додела средстава која је предвиђена на основу Програма у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

С обзиром на то да је у Програму предвиђено да приликом доделе државне помоћи мора да се поштује максимални дозвољени интезитет у складу са, како је наведено, прописима који уређују доделу државне помоћи, у вези са тим, Комисија упућује на поштовање правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Комисија је, даље, оцењивала мере предвиђене Програмом.

Комисија је, најпре, утврдила да Мера за подстицање запошљавања, која обухвата: подстицаје који за циљ имају обуку, доквалификацију или преквалификацију, подстицаје за додатно запошљавање и подстицаје за samozapošljavanje, се реализује у сарадњи са Националном службом за запошљавање која додељује државну помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи за запошљавање прописане чл. 27-28а Уредбе.

Затим, Комисија је анализирала Меру за привлачење инвеститора која се реализује:

- обезбеђивањем земљишта које је инфраструктурно опремљено и пословног простора који је у јавној својини општине;

- обезбеђивањем закупа на одређено време и опремањем пословног простора за различите намене;

- обезбеђивањем подстицајних средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње.

Комисија је утврдила да се средства могу доделити за:

1) пројекте у производном сектору код којих оправдани трошкови улагања износе најмање 50.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 20 нових радних места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања; 2) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање 100.000 евра у динарској противвредности и којима се обезбеђује отварање најмање 40 нових радних места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања; 3) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови најмање 500.000 евра у динарској противвредности и којима се обезбеђује отварање најмање 70 нових радних места и то у висини до 50% оправданих трошкова улагања; 4) пројекте у сектору услуга чија је минимална

вредност 25.000 евра у динарској противвредности и којим се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то у висини до 40% оправданих трошкова улагања.

Комисија је Мериу за привлачење инвеститора анализирао у односу на правила за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи прописане чл. 7-14. Уредбе и утврдила да:

- се средства додељују за почетна улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе;

- се од права на доделу средстава изузимају субјекти који средства не могу добити из буџета Републике у складу са законом и другим прописима, и то привредни субјекти који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља, као и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе;

- је висина (интезитет) државне помоћи до 50% оправданих трошкова улагања, што је у складу са чланом 8. Уредбе;

- се ради о додели средстава за почетна инвестициона улагања (земљиште, закуп, опрема) и нова радна места повезана са почетним улагањем, у складу са чланом 9. став 1. тач. 1) и 2) Уредбе;

- су оправдани трошкови у микро, малим и средњим привредним субјектима су и трошкови припрема студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи до 50% стварно насталих трошкова, сагласно члану 9. став 2. Уредбе;

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима, што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе;

- имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује микро, малим и средњим привредним субјектима, а у случају преузимања, износ средстава за чије је стицање државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа, што је у складу са чланом 9. став 4. Уредбе;

- трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа, а у случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, што је у складу са чланом 9. став 5. Уредбе;

- трошкови који се не односе на набавку транспортних средстава и опреме се не сматрају оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе;

- радно место мора да буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено у року од три године, од завршетка инвестиције, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе;

- улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се неко радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе;

- инвестиције и новотворена радна места повезана са предметном инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година, а у случају микро, малих и средњих привредних субјеката три године, након завршетка пројекта, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 3) и чланом 14. став 2. Уредбе;

- је корисник средстава дужан да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова улагања из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ, сагласно члану 14. став 1. Уредбе;

- је корисник средстава, након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, је дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са прописима којима се уређују радни односи, у износу који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи садржани у одредбама чл. 7-14. Уредбе, уз напомену да се, у складу са чланом 14. став 4. Уредбе, регионална инвестициона државна помоћ не може доделити великим привредним субјектима, пре него што се не утврди да додела ове државне помоћи утиче на: 1) знатно повећање величине пројекта, или 2) знатно повећање укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, или 3) знатно повећање брзине реализације пројекта, или 4) реализацију пројекта, који без доделе државне помоћи не би могао да буде остварен.

Најзад, Комисија је оцењивала и Мету за подстицање конкурентности која се односи на подршку: подстицаја развоја предузетника, микро и малих правних лица; производних иновација које имају могућност директне примене и дефинисане користи у ланцу вредности производа; развоја кооператива, кластера и других облика удруживања са циљем заједничких наступа на трећим тржиштима или код доминантног купца и добијања међународних сертификата са циљем омогућавања изласка домаћих компанија на инострана тржишта.

Комисија је утврдила да се наведена мера реализује у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis*), која су прописана чл. 95-97. Уредбе. Наиме, у складу са чланом 95д Уредбе, одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи доноси давалац и нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености.

У вези са тим, Комисија упућује на обавезу примене чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да:

- затражи од корисника *de minimis* државне помоћи да га, у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године;

- у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брuto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,

- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом,

- у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи,

- води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на писани захтев Комисије достави све податке и документа о том.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Доставити:

- Општини Стара Пазова
- Архиви